

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 18 lipca 2016 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.¹⁾)

postanawia

przyjąć bez zastrzeżeń sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Prawo i Sprawiedliwość przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe w dniu 21 stycznia 2016 r., tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. Nr 198, poz. 1173). Do sprawozdania dołączono opinię wraz z raportem biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą.

W dniu 17 marca 2016 r., na podstawie art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, Państwowej Komisji Wyborczej złożone zostały przez Stowarzyszenie Reformatory.eu

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529, z 2014 r. Nr 179, 180 i 1072 oraz z 2015 r. poz. 1043, 1044, 1045, 1923 i 2281.

zastrzeżenia z dnia 7 marca 2016 r. Dotyczyły one udziału, między innymi, kandydata Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość, w debacie telewizyjnej zorganizowanej w dniu 19 października 2015 r. przez telewizje TVP S.A., TVN S.A. i Polsat Sp. z o.o. „Beata Szydło – Ewa Kopacz. Rozmowa o Polsce”. Zdaniem Stowarzyszenia składającego te zastrzeżenia, udział kandydata Komitetu w tym programie naruszył przepisy Kodeksu wyborczego, jak również podstawowe zasady ustrojowe Państwa wymienione w Konstytucji RP.

Pismem z dnia 23 maja 2016 r. Państwowa Komisja Wyborcza zwróciła się do Komitetu o ustosunkowanie się między innymi do tych zastrzeżeń. W odpowiedzi udzielonej Państwowej Komisji Wyborczej 3 czerwca 2016 r. pełnomocnik finansowy Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość stwierdził, że nie jest podmiotem właściwym do komentowania organizacji pracy i decyzji nadawców telewizyjnych w Polsce (ani żadnych innych), do komentowania i analizowania przestrzegania prawa przez nadawców mediów czy do rozstrzygania sporów prawnych dotyczących uprawnień nadawców telewizyjnych. W przekonaniu Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość program „Beata Szydło – Ewa Kopacz. Rozmowa o Polsce” nie nosił znamion debaty w rozumieniu art. 120 Kodeksu wyborczego, audycji wyborczej w rozumieniu art. 116-119 Kodeksu wyborczego, ani materiału wyborczego, o którym mowa w art. 109 Kodeksu wyborczego. Zorganizowanie omawianej rozmowy/wywiadu nie różniło się, zdaniem pełnomocnika finansowego Komitetu, od niezliczonych programów publicystycznych realizowanych przez nadawców mediów w czasie trwania kampanii wyborczej. Według Komitetu, jego przedstawiciel w tym programie był gościem nadawcy programu, nie zaś gospodarzem projektu. Podobnie jak w każdym innym przypadku, kiedy przedstawiciele partii politycznych tworzących komitety wyborcze pozytywnie odpowiadają na zaproszenia mediów czy poszczególnych redakcji i dziennikarzy.

Odnosząc się do tego wyjaśnienia oraz opierając się na dokumentach załączonych do sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, że udział kandydata Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość w audycji „Beata Szydło – Ewa Kopacz. Rozmowa o Polsce” nie stanowił kampanii wyborczej tego Komitetu w rozumieniu przepisów Kodeksu Wyborczego. Nie były to działania podejmowane przez Komitet w celu publicznego nakłaniania lub zachęcania do głosowania w określony sposób

lub do głosowania na kandydata określonego komitetu wyborczego. Skoro – co potwierdził pełnomocnik finansowy Komitetu – nie były to działania podejmowane czy finansowane przez Komitet, związane z prowadzeniem jego kampanii wyborczej, nieuprawniona byłaby ich analiza w odniesieniu do przepisów Kodeksu wyborczego dotyczących finansowania przez Komitet kampanii wyborczej. Państwowa Komisja Wyborcza uprawniona jest bowiem, w tym zakresie, wyłącznie do badania sprawozdania finansowego komitetu wyborczego odnośnie zgodności z prawem gospodarki finansowej prowadzonej przez komitet w związku z jego kampanią wyborczą.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów oraz po zapoznaniu się z opinią i raportem biegłego rewidenta badającego sprawozdanie Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość, a także z wyjaśnieniami pełnomocnika finansowego tego Komitetu z dnia 3 czerwca 2016 r., Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Prawo i Sprawiedliwość wykazał w sprawozdaniu finansowym, iż w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 30 480 000,00 zł. W całości pochodziły one, zgodnie z art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego, z rachunku bankowego Funduszu Wyborczego partii Prawo i Sprawiedliwość o nr 03 1020 1026 0000 1702 0171 4427. Wpłaty tych środków dokonywane były przelewem, tj. zgodnie z art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego i w terminach określonych w art. 129 § 2 tego Kodeksu.

Pozyskane przez Komitet środki gromadzone były na jednym rachunku bankowym o nr 68 1020 1026 0000 1502 0259 8480, prowadzonym w Banku Powszechna Kasa Oszczędności Bank Polski Spółka Akcyjna w Warszawie. Do umowy rachunku bankowego wprowadzono zastrzeżenie o treści odpowiadającej wymaganiom określonym w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Komitet wyborczy nie pozyskiwał środków finansowych z innych źródeł. Na jego rzecz nie były także przekazywane korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym.

Na rachunek Komitetu wpłynęły, poza wykazanymi w sprawozdaniu przychodami, środki w kwocie 145 091,96 zł, które nie stanowiły przychodu Komitetu. Pochodziły one, co potwierdził biegły rewident w raporcie, z tytułu nadpłat, korekt faktur, wyrównania wzajemnych rozliczeń i anulowanych zleceń.

Wydatki Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość wykazane zostały w kwocie 29 656 020,00 zł. Środki te przeznaczone zostały na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych: 112 902,46 zł, w tym kosztów wynajmu powierzchni biurowej wraz z kosztami energii elektrycznej (102 970,77 zł), kosztów telekomunikacyjnych (8 173,07 zł) oraz kosztów utworzenia i utrzymania strony internetowej Komitetu (1 758,62 zł);
- usług obcych: 28 094 495,57 zł, w tym związanych z korzystaniem ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (13 754 844,49 zł), z wykonaniem materiałów wyborczych (7 377 636,98 zł), z organizacją spotkań wyborczych (3 489 529,18 zł), z podróżami i noclegami (746 060,04 zł) oraz z pozostałymi kosztami związanymi z prowadzoną przez Komitet kampanią wyborczą, tj. z kosztami transportu przesyłek, prowizji pośredników, kolportażu druków bezadresowych, badania rynku, doradztwa, usług prawnych, ochrony (2 726 424,88 zł);
- wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne: 1 367 099,45 zł;
- pozostałych wydatków związanych z kampanią wyborczą Komitetu, tj. z wydatkami poniesionymi na prowizje i opłaty bankowe, opłaty sądowe, odsetki od nieterminowej zapłaty, znaczki pocztowe, artykuły biurowe: 81 522,52 zł.

Wydatki Komitetu, zgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, zostały przeznaczone na cele związane z wyborami.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu, określonego na podstawie art. 135 § 1 w związku z art. 199 i art. 259 Kodeksu wyborczego, wynoszącego 30 376 940,91 zł. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu wydatków, określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego na kwotę 24 301 552,72 zł.

Komitet Wyborczy Prawo i Sprawiedliwość uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków na cele kampanii wyborczej nad poniesionymi wydatkami w kwocie 823 980,00 zł. W dniu 12 stycznia 2016 r. Komitet przekazał ją na rzecz Funduszu Wyborczego partii Prawo i Sprawiedliwość, zgodnie z art. 138 § 1 Kodeksu wyborczego.

W odpowiedzi z dnia 3 czerwca 2016 r., udzielonej na pytania skierowane do Komitetu przez Państwową Komisję Wyborczą, pełnomocnik finansowy Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość wyjaśnił między innymi, że Komitet prowadził kampanię wyłącznie we własnym imieniu i na rzecz Komitetu, wydatkując przy tym

środki wyłącznie na cele związane z wyborami. Nie prowadził zatem kampanii na rzecz innych podmiotów. Stwierdził także, że rozpowszechnianie materiałów wyborczych Komitetu odbywało się jedynie w miejscach, na które Komitet uzyskał wymagane zgody i zezwolenia.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu swojej strony internetowej w dniu 13 sierpnia 2015 r., tj. w terminie określonym w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, który dla Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość upływał w dniu 17 sierpnia 2015 r.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów, wyjaśnień pełnomocnika finansowego Komitetu oraz opinii i raportu biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Zbigniew Cieślak,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Wojciech Kręcisz, Janusz Niemcewicz